

## **Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksuista annetun lain muuttamisesta**

### **Johdanto**

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksuista annettua lakia. Esityksessä ehdotetaan, että hoitajavastaanotot tulisivat maksuttomiksi perusterveydenhuollossa ja että poliklinikan antamasta tutkimuksesta ja hoidosta ei enää perittäisi maksuja alaikäisiltä asiakkailta. Mielenterveyspalvelujen maksuttomuutta perusterveydenhuollossa selkiytettäisiin ja tartuntatauteihin liittyvän hoidon, tutkimuksen ja lääkkeiden maksuttomuutta laajennettaisiin tietyiltä osin.

Maksukattoa laajennettaisiin suun terveydenhuollosta, terapiasta, tilapäisestä kotisairaanhoidosta ja tilapäisestä kotisairaalahoidosta sekä tietyistä etäpalveluista perittäviin asiakasmaksuihin. Lisäksi asiakasmaksut, joiden suorittamiseen on myönnetty toimeentulotukea, kerryttäisivät jatkossa maksukattoa.

Pitkäaikaishoidon asiakasmaksut määräytyisivät jatkossakin asiakkaan maksukyvyn mukaan. Jatkuvan ja säännöllisen kotona annettavan palvelun sekä pitkäaikaisten sosiaalihuoltolain nojalla järjestettävien asumispalvelujen asiakasmaksut määräytyisivät yhdenmukaisin perustein, pitkäaikaista tehostettua palveluasumista lukuun ottamatta. Pitkäaikaisen tehostetun palveluasumisen, pitkäaikaisen laitoshoidon ja pitkäaikaisen perhehoidon asiakasmaksuihin sovellettaisiin pitkälti yhdenmukaisia määräytymisperusteita. Lisäksi säädettäisiin asiakkaalle jätettävästä vähimmäiskäyttövarasta viimeksi mainituissa palveluissa.

Asiakasmaksujen alentamisen ja perimättä jättämisen ensisijaisuutta suhteessa toimeentuloturvaan korostettaisiin. Muutoksenhakua koskevaa sääntelyä selkiytettäisiin ja asiakkaan oikeusturvaa vahvistettaisiin.

Esitys liittyy vuoden 2021 talousarvioesitykseen ja on tarkoitettu käsiteltäväksi sen yhteydessä.

Ehdotettu laki on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.1.2021.

### **Tausta**

Hallituksen esityksen valmistelun taustalla on pääministeri Sanna Marinin hallituksen ohjelma "Osallistava ja osaava Suomi — sosiaalisesti, taloudellisesti ja ekologisesti kestävä yhteiskunta". Hallitusohjelman mukaan laki sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksuista (734/1992), jäljempänä *asiakasmaksulaki*, uudistetaan tavoitteena hoidon esteiden poistaminen ja terveyden tasa-arvon lisääminen muu muassa maksuttomuutta laajentamalla ja kohtuullistamalla maksuja. Asiakasmaksulain uudistukselle on osoitettu rahoitusta 45 miljoonaa euroa.

## Tavoitteet

Esityksen tavoitteena on hallitusohjelman kirjauksen mukaisesti poistaa hoidon esteitä ja lisätä terveyden tasa-arvoa. Esitys liittyy osaltaan myös hallitusohjelman kirjaukseen, jonka mukaan sosiaali- ja terveydenhuollon toiminnan painopistettä siirretään perustason palveluihin ja ennaltaehkäisevään toimintaan.

Esityksen tavoitteena on parantaa asiakkaiden välistä tasa-arvoa pitkäaikaisista asumispalveluista perittävien asiakasmaksujen suhteen eri puolella maata. Ehdotetulla lailla pyritään myös varmistamaan, että kyseisten palvelujen asiakasmaksut eivät nouse kohtuuttoman suuriksi asiakkaan tuloihin nähden. Lisäksi tavoitteena on yhdenmukaistaa jatkuvan ja säännöllisen kotona annettavan palvelun maksuja ja huolehtia, että maksut vastaisivat nykyistä paremmin palvelutuntien määrää.

## Vastausohjeet vastaanottajille

Lausunnot pyydetään jättämään osoitteessa lausuntopalvelu.fi. Lausuntoja voi lähettää myös osoitteeseen kirjaamo@stm.fi. Saatteessa pyydetään mainitsemaan diaarinumerot VN/8392/2019 ja STM079:00/2019.

Kaikki lausunnot ovat julkisia, ja ne julkaistaan lausuntopalvelu.fi-sivustolla ja Hankeikkunassa. Lausuntopyyntö on nähtävissä myös sosiaali- ja terveysministeriön internetsivuilla osoitteessa <http://stm.fi/lausuntopyyntot>

## Aikataulu

Lausunnot pyydetään jättämään viimeistään keskiviikkona 1.4.2020.

## Valmistelijat

Hallitussihteeri Laura Terho, [laura.terho@stm.fi](mailto:laura.terho@stm.fi), 0295 163 550 (tavoitettavissa 12.2. ja taas 4.3. alkaen)  
Neuvotteleva virkamies Eila Mustonen, [eila.mustonen@stm.fi](mailto:eila.mustonen@stm.fi), 0295 163 460

## Liitteet:

[Luonnos - HE laiksi sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksuista annetun lain muuttamisesta.pdf](#)

[Utkast - Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om klientavgifter inom social- och hälsovården.pdf](#)

[Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksuista annetun lain muuttamisesta.pdf](#)

[Asiakasmaksulain muutoksen rinnakkaistekstit.pdf](#) - Muutosten rinnakkaistekstit

## Jakelu:

Ahvenanmaa  
Aivovammaliitto  
Akaan kaupunki  
A-kiltojenliitto  
A-klinikka  
Alajärven kaupunki  
Alavieskan kunta  
Alavuden kaupunki  
Asikkalan kunta  
Askolan kunta  
Auran kunta  
Autismiliitto  
BF Barnvårdsföreningen i Finland rf  
CP-liitto  
Diabetesliitto  
Eduskunnan oikeusasiamiehen kanslia  
Eläkeläisliittojen etujärjestö EETU ry  
Eläkkeensaajat  
Enonkosken kunta  
Enontekiön kunta  
Epilepsialiitto  
Espoon kaupunki - Esbo stad  
Etelä-Karjalan liitto  
Etelä-Karjalan shp  
Etelä-Pohjanmaa  
Etelä-Pohjanmaa  
Etelä-Pohjanmaa  
Etelä-Pohjanmaa  
Etelä-Pohjanmaan liitto  
Etelä-Pohjanmaan shp  
Etelä-Savo  
Etelä-Savo  
Etelä-Savon maakuntaliitto  
Etelä-Savon shp  
Etelä-Suomen avi  
Eurajoen kunta  
Euran kunta  
Evijärven kunta  
FDUV  
finanssiala ry

Forssan kaupunki  
Forssan seudun terveydenhuollon kuntayhtymä  
Haapajärven kaupunki  
Haapaveden kaupunki  
Hailuodon kunta  
hali ry  
Halsuan kunta  
Haminan kaupunki  
Hangon kaupunki - Hangö stad  
Hankasalmen kunta  
Harjavallan kaupunki  
Hartolan kunta  
Hattulan kunta  
Hausjärven kunta  
Heinolan kaupunki  
Heinäveden kunta  
Hengityslaittepotilaat  
Hengityслиitto  
Hirvensalmen kunta  
Hollolan kunta  
Honkajoen kunta  
Huittisten kaupunki  
Humppilan kunta  
HUS  
Hyrnsalmen kunta  
Hyvinkään kaupunki  
Hämeen liitto  
Hämeenkyrön kunta  
Hämeenlinnan kaupunki  
Ihmisoikeuskeskus  
lin kunta  
Iisalmen kaupunki  
Iitin kunta  
Ikaalisten kaupunki  
Ilmajoen kunta  
Ilomantsin kunta  
Imatran kaupunki  
Inarin kunta  
Ingå kommun - Inkoon kunta  
Invalidiliitto  
Isojoen kunta  
Isokyrön kunta  
Itä-Savon shp  
Itä-Suomen avi  
Jakobstad - Pietarsaaren kaupunki  
Janakkalan kunta  
Joensuun kaupunki  
Jokioisten kunta  
Joroisten kunta  
Joutsan kunta  
Juankosken kaupunki

Juukan kunta  
Juupajoen kunta  
Juvan kunta  
Jyväskylän kaupunki  
Jämijärven kunta  
Jämsän kaupunki  
Järvenpään kaupunki  
Kaarinan kaupunki  
Kaavin kunta  
Kainuun liitto  
Kainuun shp  
Kajaanin kaupunki  
Kalajoen kaupunki  
Kangasalan kunta  
Kangasniemen kunta  
Kankaanpään kaupunki  
Kannonkosken kunta  
Kannuksen kaupunki  
Kansaneläkelaitos  
Kanta-Häme  
Kanta-Häme  
Kanta-Hämeen shp  
Karijoen kunta  
Karkkilan kaupunki  
Karstulan kunta  
Karvian kunta  
Kaskisten kaupunki - Kaskis stad  
Kauhajoen kaupunki  
Kauhavan kaupunki  
Kauniaisten kaupunki - Grankulla stad  
Kaustisen kunta  
Kehitysvammaliitto  
Keiteleen kunta  
Kemijärven kaupunki  
Kemin kaupunki  
Keminmaan kunta  
Kempeleen kunta  
Keravan kaupunki  
Keski-Pohjanmaa  
Keski-Pohjanmaan erikoissairaanhoido- ja peruspalvelukuntayhtymä/  
peruspalveluliikelaitos Jyta  
Keski-Pohjanmaan liitto  
Keski-Pohjanmaan shp  
Keski-Suomen liitto  
Keski-Suomen shp  
Keski-Suomen shp/Keski-Suomen seututerveyskeskus  
Keski-Suomi  
Keski-Suomi  
Keuruun kaupunki  
Kihniön kunta  
Kimitoö kommun - Kemiönsaaren kunta

Kinnulan kunta  
Kirkkonummen kunta - Kyrkslätt kommun  
Kiteen kaupunki  
Kittilän kunta  
Kiuruveden kaupunki  
Kivijärven kunta  
Kokemäen kaupunki  
Kokkolan kaupunki - Karleby stad  
Kolarin kunta  
Konneveden kunta  
Kontiolahden kunta  
Korkein hallinto-oikeus  
Korsholm kommun - Mustasaaren kunta  
Korsnäs kommun  
Kotkan kaupunki  
Kouvolan kaupunki  
Kristinestad - Kristiinankaupunki  
Kronoby kommun - Kruunupyyn kunta  
Kuhmoisten kunta  
Kuhmon kaupunki  
Kuopion kaupunki  
Kuortaneen kunta  
Kurikan kaupunki  
Kustavin kunta  
Kuuloliitto  
Kuurojenliitto  
Kuusamon kaupunki  
Kuusiokuntien terveystayhtymä  
Kymenlaakso  
Kymenlaakson Liitto  
Kymenlaakson shp  
Kynnys ry  
Kyyjärven kunta  
Kärkölän kunta  
Kärsämäen kunta  
Lahden kaupunki  
Laihian kunta  
Laitilan kaupunki  
lapin avi  
Lapin liitto  
Lapin shp  
Lapinjärven kunta - Lappträsk kommun  
Lapinlahden kunta  
Lappajärven kunta  
Lappeenrannan kaupunki  
Lappi  
Lappi  
Lappi  
Lapsiasiavaltuutettu  
Lapuan kaupunki  
Larsmo kommun - Luodon kunta

Laukaan kunta  
Lemin kunta  
Lempäälän kunta  
Leppävirran kunta  
Lestijärven kunta  
Lieksan kaupunki  
Lihastautiliitto ry  
Limingan kunta  
Liperin kunta  
Lohjan kaupunki - Lojo stad  
Loimaan kaupunki  
Lopen kunta  
Lounais-suomen avi  
Loviisan kaupunki - Lovisa stad  
Luhangan kunta  
Lumijoen kunta  
Luumäen kunta  
Luustoliitto.fi  
Luvian kunta  
Länsi- ja sisäsuomen avi  
Länsi-Pohjan shp  
Malax kommun - Maalahden kunta  
Mannerheimin lastensuojeluliitto ry  
Marttilan kunta  
Maskun kunta  
Merijärven kunta  
Merikarvian kunta  
Miehikkälän kunta  
Mielenterveyden keskusliitto ry  
Mikkelin kaupunki  
Muhoksen kunta  
Muistiliitto ry  
Multian kunta  
Muonion-Enontekiön kansanterveystyön ky  
Muuramen kunta  
Mynämäen kunta  
Myrskylän kunta - Mörskom kommun  
Mäntsälän kunta  
Mänttä-Vilppulan kaupunki  
Mäntyharjun kunta  
Naantalin kaupunki  
Nakkilan kunta  
Neuroliitto ry  
Nivalan kaupunki  
Nokian kaupunki  
Nousiaisten kunta  
Nurmeksen kaupunki  
Nurmijärven kunta  
Nykarleby stad - Uusikaarlepyyn kaupunki  
Näkövammaisten keskusliitto ry  
Närpes stad - Närpiön kaupunki

Oikeuskanslerinvirasto  
Oikeusministeriö  
Orimattilan kaupunki  
Oripään kunta  
Oriveden kaupunki  
Oulaisten kaupunki  
Oulun kaupunki  
Outokummun kaupunki  
Padajoen kunta  
Paimion kaupunki  
Paltamon kunta  
Pargas stad - Paraisten kaupunki  
Parikkalan kunta  
Parkanon kaupunki  
Pedersöre kommun - Pedersören kunta  
Pelkosenniemen-Savukosken kansanterveystyön ky  
Pellon kunta  
Perhon kunta  
Pertunmaan kunta  
Petäjäveden kunta  
Pieksämäen kaupunki  
Pielaveden kunta  
Pihtiputaan kunta  
Pirkanmaa  
Pirkanmaan liitto  
Pirkanmaan shp  
Pirkkalan kunta  
Pohjanmaa  
Pohjanmaan liitto  
Pohjois-Karjala  
Pohjois-Karjala  
Pohjois-Karjala  
Pohjois-Karjalan maakuntaliitto  
Pohjois-Karjalan shp  
Pohjois-Pohjanmaa  
Pohjois-Pohjanmaa  
Pohjois-Pohjanmaa  
Pohjois-Pohjanmaa  
Pohjois-Pohjanmaan liitto  
Pohjois-Pohjanmaan shp  
Pohjois-Savo  
Pohjois-Savo  
Pohjois-Savo  
Pohjois-Savon liitto  
Pohjois-Savon shp  
Pohjois-Suomen aluehallintovirasto  
Polvijärven kunta  
Pomarkun kunta  
Porin kaupunki  
Pornaisten kunta  
Porvoon kaupunki - Borgå stad



Posion kunta  
Psoriasisliitto  
Pudasjärven kaupunki  
Pukkilan kunta  
Punkalaitumen kunta  
Puolangan kunta  
Puumalan kunta  
Pyhtään kunta - Pyttis kommun  
Pyhäjoen kunta  
Pyhäjärven kaupunki  
Pyhännän kunta  
Pyhärannan kunta  
Päijät-Häme  
Päijät-Häme  
Päijät-Hämeen liitto  
Pälkäneen kunta  
Pöytyän kansanterveystyön ky  
Pöytyän kunta  
Raahen kaupunki  
Raision kaupunki  
Rannikko-Pohjanmaan sosiaali- ja perusterveydenhuollon ky  
Rantasalmen kunta  
Ranuan kunta  
Raseborg stad - Raaseporin kaupunki  
Rauman kaupunki  
Rautalammin kunta  
Rautavaaran kunta  
Rautjärven kunta  
Reisjärven kunta  
Reumaliitto  
Riihimäen kaupunki  
Ristijärven kunta  
Rovaniemen kaupunki  
Ruokolahden kunta  
Ruoveden kunta  
Ruskon kunta  
Rääkkylän kunta  
Saarijärven ja Karstulan seudun SoTe kuntayhtymä  
Sallan kunta  
Salon kaupunki  
SAMS–Samarbetsförbundet kring funktionshinder rf  
Sastamalan kaupunki  
Satakunta  
Satakunta  
Satakunta  
Satakunta  
Satakunta  
Satakunta  
Satakuntaliitto  
Sauvon kunta  
Savitaipaleen kunta

Savonlinnan kaupunki  
Savukosken kunta  
Seinäjoen kaupunki  
Selkäydinvammaiset Akson ry  
Sievin kunta  
Siikaisten kunta  
Siikajoen kunta  
Siikalatvan kunta  
Siilinjärven kunta  
Simon kunta  
Sininauhaliitto ry  
Sipoon kunta - Sibbo kommun  
Sisä-Savon terveydenhuollon kuntayhtymä  
Siuntion kunta - Sjundeå kommun  
Sodankylän kunta  
Soinin kunta  
Someron kaupunki  
Sonkajärven kunta  
Sosiaali- ja terveysalan lupa ja valvontavirasto Valvira  
Sosiaali- ja terveysministeriö  
Sotkamon kunta  
Sulkavan kunta  
Suomen Hammaslääkäriliitto  
Suomen Kuntaliitto  
Suomen lähi- ja perushoitajaliitto SuPer  
Suomen Lääkäriliitto  
Suomen sosiaali ja terveys ry  
Suomussalmen kunta  
Suonenjoen kaupunki  
Sysmän kunta  
Syöpäpotilaat  
Taipalsaaren kunta  
Taivalkosken kunta  
Taivassalon kunta  
Takuusäätiö  
Tammelan kunta  
Tampereen kaupunki  
Tapaturma- ja sairausinvalidien liitto ry  
Tatu ry  
Tehy ry  
Terveyden ja hyvinvoinnin laitos  
Tervolan kunta  
Tervon kunta  
Teuvan kunta  
Ti. Kosken kunta  
Tohmajärven kunta  
Toholammin kunta  
Toivakan kunta  
Tornion kaupunki  
Tukiliitto  
Turun kaupunki - Åbo stad

Tuusniemen kunta  
Tuusulan kunta  
Tyrnävän kunta  
Ulvilan kaupunki  
Urjalan kunta  
Utajärven kunta  
Utsjoen kunta  
Uudenmaan liitto  
Uuraisten kunta  
Uusikaupunki  
Uusimaa  
Uusimaa  
Uusimaa  
Vaalan kunta  
Vaasan kaupunki - Vasa stad  
Vaasan shp  
Valkeakosken kaupunki  
Valtakunnallinen sosiaali- ja terveysalan eettinen neuvottelukunta ETENE  
Valtimon kunta  
Valtiovarainministeriö  
Vammaisfoorumi  
Vammaisten henkilöiden oikeuksien neuvottelukunta VANE  
Vanhus- ja lähimmäispalvelun liitto ry  
Vanhustyön keskusliitto  
Vantaan kaupunki - Vanda stad  
Varkauden kaupunki  
Varsinais-Suomen liitto  
Varsinais-Suomen shp  
Varsinais-Suomi  
Varsinais-Suomi  
Varsinais-Suomi  
Varsinais-Suomi  
Varsinais-Suomi  
Varsinais-Suomi  
Vehmaan kunta  
Vesannon kunta  
Vesilahden kunta  
Vetelin kunta  
Vieremän kunta  
Vihdin kunta  
Viitasaaren kaupunki  
Vimpelin kunta  
Virolahden kunta  
Virtain kaupunki  
Vörå kommun - Vöyrin kunta  
Ylitornion kunta  
Ylivieskan kaupunki  
Ylöjärven kaupunki  
Ypäjän kunta  
Ähtärin kaupunki  
Äänekosken kaupunki



## Lausunnonantajan lausunto

### **2 a § Maksun periminen / Uttag av avgift**

Laskuihin liitettävä oikaisuvaatimusohje selventää asiakkaan oikeusturvaa.

*2 b § Päättös maksukyvyyn mukaan määräytyvästä maksusta / Beslut om avgift som bestäms enligt betalningsförmågan*

### **3 § Käyttämättä jätetystä palvelusta perittävä maksu / Avgift för oanvänd service**

On perusteltua, että käyttämättä jääneestä palvelusta peritään korkea maksu. Kuitenkin tulee varmistaa ja lakiin kirjata, että asiakkaalla on mahdollisuus antaa selvitys syistä, jotka johtivat ajan käyttämättä jättämiseen ilman asianmukaista peruutusta. Laissa tulee tunnistaa ja yksilöidä riittävällä tarkkuudella esimerkkejä tilanteista, joissa käyttämättä jääneen palvelun maksu jätetään perimättä tai sitä kohtuullistetaan. Tällaisia syitä ovat esim. äkillinen sairastuminen.

Paitsi palvelun perumisen, myös varaamisen yhteydessä tulee nykyistä tehokkaammin hyödyntää digitaalisia palveluita, joita on kehitettävä käyttäjäystävälliseen suuntaan. Samalla tulee myös huomioida, että erityisesti ikäihmisten keskuudessa puhelimitse asiointi on edelleen ensisijainen ja toivotuin tapa asioida sosiaali- ja terveydenhuollossa.

Peruminen on mahdollista tehdä asiakkaalle nopeaksi ja vaivattomaksi, minkä ohella myös on mahdollisuus erinäisiin muistutuspalveluihin. Täten taataan tehokkaampi palveluiden käyttöaste ja asiakastyytyväisyys. Ajanvarausjärjestelmiä tulee kehittää erityisesti muistutustoimintojen suhteen.

### **5 § Maksuttomat terveystalvelut / Avgiftsfria hälsovårdstjänster**

Eläkeläisten väestöryhmällä on keskimääräistä suurempi köyhyysriski. Eläkepoliittiset keinot yksinään on todettu riittämättömiksi köyhyyden torjunnassa. Lisäksi tarvitaan kohdennettuja keinoja, joista asiakasmaksujen kohtuullistaminen on keskeinen.

Eläkkeellä olevat tarvitsevat sosiaali- ja terveydenhuollon palveluita sekä lääkkeitä selkeästi muita ikäryhmiä enemmän. Noin 1,8 miljoonaa eli runsaasti yli puolet voimassa olevista lääkekorvausoikeuksista on yli 65-vuotiaiden ikäryhmässä.

Toisaalta esitys selkeyttää hyvin maksuttomien terveystalvelujen tulkintaa. Edellisen hallituksen rauenneen esityksen mukaan valtio olisi päättänyt asiakasmaksujen yhtenäisestä tasosta, ja vain maakunnalla olisi oikeus periä lain mukaiset maksut. Nyt tehdyn esityksen mukaan kuntakohtainen kirjavuus asiakasmaksukäytännöissä pääsee kuitenkin jatkumaan. Esitys ei täten lisää pienituloisten iäkkäiden keskinäistä yhdenvertaisuutta.

Esitetty perusterveydenhuollon hoitajakäyntien maksuttomuus helpottaa iäkkäiden hoitoon hakeutumista ja voi vähentää sosioekonomisia terveyseroja. Varhaisten vaiheen maksuttomuus myös edistää oikealla tavalla kustannusvaikuttavaa työnjakoa terveydenhuollossa. Maksuttomuus on perusteltu muutos kansanterveyden kannalta.

Sen vuoksi olisi erittäin tärkeää tehdä myös perusterveydenhuollon yleislääkärin palvelut maksuttomiksi. Iäkkäiden kotona asuminen on yksiselitteisesti lakiin kirjattu tavoite. Siksi maksuttomia palveluita tulee yli 65-vuotiaiden ikäryhmässä laajentaa myös kuntoutukseen liittyviin fysio- ja toimintaterapiakäynteihin.

Myös lyhytaikaisen (alle 3 kk) laitoshoidon asiakasmaksut jäävät ongelmaksi. Nykyiset asiakasmaksukäytännöt vaikeuttavat hoitoon hakeutumista ja syventävät asiakkaiden toimeentulo-ongelmia lyhytaikaisessa laitospalvelussa riippumatta siitä, toteutetaanko ne sosiaali- vai terveydenhuollon ympärivuorokautisessa yksikössä.

Kahden viikon aika vuodeosastolla tarkoittaa 315 euron maksua. Eläkeläinen, jonka bruttokuukausitulot ovat alle 1250 euroa kuukaudessa, ei vaikeuksitta selviä kyseisestä maksusta. Kuukauden mittainen lyhytaikainen laitoshoido maksaa 675 euroa. Vuonna 2018 lähes 40 prosentilla eläkeläisistä eläke jäi alle 1 250 euron kuukaudessa.

Lyhytaikaiseen laitoshoidoon voi joutua esimerkiksi sydän- tai aivoinfarktin, keuhkokuumeen tai muun äkillisen tilanteen vuoksi. Laskut lyhytaikaisesta laitoshoidosta tulevat nopeasti kotiin ja usein ennen ihmisen kunnollista toipumista, laskuja ehtii lähteä perintään. Vuonna 2019 noin 34 100 yli 65-vuotiaalla on maksuhäiriömerkintä. Ulosotossa 31.12.2019 vireillä olevista asioista 65-vuotiaita tai vanhempia koski noin 32 000 asiaa (14%).

Koska Kela päättää toimeentulotuen myöntämisestä ja kunta mahdollisen ehkäisevän tai täydentävän toimeentulotuen myöntämisestä, välittömän avun tarpeessa olevan asiakkaan tilanne jää hyvin usein järjestelmien väliseksi, eikä tällainen tieto päädy myöskään kunnan käytettävissä oleviin rekistereihin.

Kun kunnalle jää mahdollisuus ulkoistaa maksujen perintä tili- tai perintätoimistolle tai yksityiselle palveluntuottajalle, yksittäisen asiakkaan tilanne on vaikeasti ennakoitavissa. Tiedon kulku eri tahojen välillä ei esitettyssä muodossaankaan parane. Tämä on omiaan syventämään asiakkaiden ylivelkaantumista.

Koska asiakasmaksut ovat joka tapauksessa suoraan ulosotettavia julkisia saatavia, kuntien ei tulisi jatkossa lainkaan käyttää niiden perinnässä erillisten perintätoimistojen palveluja tai siirtää perintää yksityiselle palvelun tuottajalle. Asiakas on voinut joutua perintään myös tilanteissa, joihin hän ei ole itse voinut vaikuttaa, esimerkiksi sairaalasta toiseen siirrettäessä tai jopa sairaalahoidon edelleen jatkuessa, vaikka maksukatto olisi jo ylittynyt. Asiakas on voinut menettää luottotietonsa vain siksi, että hän on ollut sairaalahoidossa.

EETU esittää, että yli 65-vuotiaiden lyhytaikainen (alle 14 vrk) laitospalvelu säädetäisiin kokonaan asiakkaalle maksuttomaksi. Tämä helpottaisi oikea-aikaisen

akuuttikuntoutuksen saatavuutta ja alentaisi olennaisesti myös kuntien maksuharkintaan ja maksujen perintään liittyviä transaktiokustannuksia. läkkäiden ihmisten toimintakyvyn ylläpito on investointi.

## **6 a § Maksukatto / Avgiftstak**

Terveydenhuollon sekä lääkkeiden ja terveydenhuollon matkojen maksukattojen taso (liki 1 600 euroa vuodessa) on eläkkeellä olevalle liian korkea. Yhteisen vuotuisen maksukaton taso tulee sitoa takuueläkkeen tasoon, joka vuonna 2020 on 835 euroa.

Erilliset maksukatot tulee kuitenkin säilyttää ja niitä seurata jatkossakin. Kunkin erillisen maksukaton täyttyessä asiakas ei maksaisi kyseistä palvelu-, matka- tai lääkekohtaista maksua. Kun palveluista, matkoista ja lääkkeistä perityt maksut ylittävät maksukaton (835 €), ne olisivat tämän jälkeen ilmaisia. Asiakkaan maksukertymää tulee tarkastella kalenterivuoden sijaan 12 kuukauden jaksolla.

EETU vaatii myös, että lääkkeiden vuotuisen omavastuuosuuden ylittyvistä lääkekohtaisista 2,50 euron ostokertakohtaisista omavastuuosuuksista tulisi luopua. Vuosittaisen lääkekaton ylittymisen jälkeen lääkekulujen lisäkorvausta maksetaan erityisesti ikääntyneille. Kun koko väestössä lisäkorvausta saaneiden osuus vuonna 2018 oli 4,6 %, niin yli 55-vuotiaassa väestössä osuus oli 10,4 %. Lisäkorvaus tarkoittaa käytännössä sitä, että jokaisen sairausvakuutuksesta korvattavan lääkkeen ostaminen maksaa 2,50 euroa ostokerralla. Maksukatto ei saa vuotaa.

On hyvä, että maksukaton piiriä laajennetaan ottamalla mukaan suun terveydenhuollosta, terapiasta, tilapäisestä kotisairaanhoidosta ja tilapäisestä kotisairaalahoidosta sekä tietyistä etäpalveluista perittäviä maksuja.

On kannatettavaa, että maksukattoa kerryttäisivät myös asiakasmaksut, joiden suorittamiseen on myönnetty toimeentulotukea. Toimeentulotuen myöntämisen asiakasmaksun maksamiseksi tulee kuitenkin olla toissijainen vaihtoehto. Lähtökohtaisesti asiakasmaksu tulee jättää perimättä, mikäli se johtaisi toimeentulotukitarpeen syntyyn. Tämä ensisijaisuus tulee selkeästi lakiin kirjata.

Maksukaton seurantavastuu tulee siirtää palvelujen käyttäjältä palvelujen järjestäjälle. Tämä helpottaisi erityisesti haavoittuvimmassa asemassa olevien tilannetta ja varmistaisi, että ihmisten oikeus maksuttomiin palveluihin maksukaton täyttymisen jälkeen tosiasiallisesti toteutuisi.

## **7 b § Palvelun pitkäaikaisuus / Servicens långvariga karaktär**

**7 c § Pitkääikaisen tehostetun palveluasumisen, pitkääikaisen perhehoidon ja pitkääikaisen laitoshoidon maksu / Avgift för långvarigt serviceboende med heldygnsomsorg, långvarig familjevård och långvarig sluten vård**

Lisättäväksi esitetyt säännökset selkeyttävät ja yhdenmukaistavat maksuperusteiden määrittelyä ja vähimmäiskäyttörajan suuruutta kaikkien osapuolten näkökulmasta katsottuna.

Vähimmäiskäyttörahan suuruuden nostaminen 165 euroon kuukaudessa on perusteltua tehostetussa palveluasumisessa, joskin summa on mielestämme edelleen liian alhainen, sillä asiakkaalle jää edelleen itse maksettavaksi lääkekulut, mahdollisten kuljetusten omavastuuosuudet ja henkilökohtaiset hankinnat.

**10 b § Pitkääikaisesta tehostetusta palveluasumisesta, pitkääikaisesta perhehoidosta ja pitkääikaisesta laitoshoidosta perittävän maksun perusteena olevat tulot / Inkomster som utgör grund för avgiften för långvarigt serviceboende med heldygnsomsorg, långvarig familjevård och för långvarig sluten vård**

Pääomatulot tulee huomioida tuloiksi. Omaishoidon tukea ei tuloksi taas saa huomioida.

**10 c § Tuloista tehtävät vähennykset pitkääikaisessa tehostetussa palveluasumisessa, pitkääikaisessa perhehoidossa ja pitkääikaisessa laitoshoidossa / Avdrag från inkomsterna för långvarigt serviceboende med heldygnsomsorg, långvarig familjevård och långvarig sluten vård**

Vähennyksenä on otettava huomioon ulosottomaksut.

**10 d § Tuloista tehtävät erityiset vähennykset pitkääikaisessa tehostetussa palveluasumisessa ja pitkääikaisessa perhehoidossa / Särskilda avdrag från inkomsterna för långvarigt serviceboende med heldygnsomsorg och långvarig familjevård**

Vähennyksenä on otettava huomioon ulosottomaksut.

**10 e § Jatkuvasta ja säännöllisestä kotona annettavasta palvelusta sekä pitkääikaisesta asumispalvelusta perittävä maksu / Avgift för fortlöpande och regelbunden service i hemmet samt för långvarig boendeservice**

**10 f § Jatkuvasta ja säännöllisestä kotona annettavasta palvelusta sekä pitkääikaisesta asumispalvelusta perittävän maksun perusteena olevat tulot / Inkomster som utgör grund för avgiften för fortlöpande och regelbunden service i hemmet samt för långvarig boendeservice**



**10 g § Tuloista tehtävät vähennykset jatkuvassa ja säännöllisessä kotona annettavassa palvelussa sekä pitkäaikaisessa asumispalvelussa / Avdrag från inkomsterna för fortgående och regelbunden service i hemmet samt för långvarig boendeservice**

Vähennyksenä on otettava huomioon ulosottomaksut.

**10 h § Tukipalvelut ja asumispalveluun liittyvät palvelut / Stödtjänster och tjänster i samband med boendeservice**

Keskeiset tukipalvelumaksut tulee yhdenmukaistaa tai asettaa kattohintaa esim. ateriapalvelun kustannuksille. Muuten nykyinen tilanne jatkuu: osa pienituloisista vanhuksista elää palvelutaloissa ilman palveluja, koska heillä ei ole rahaa ostaa niitä.

**10 i § Laskennallinen metsätulo / Kalkylerad inkomst av skog**

Metsäomaisuus ei saa olla pitkäaikaishoidosta perittävään asiakasmaksuun vaikuttava peruste. Metsäomaisuutta ei pidä käsitellä eri tavalla kuin muuta omaisuutta. Tuloiksi ei lasketa muitakaan laskennallisia tai kertaluonteisia tuloja. Metsän laatu ja tyyppi vaihtelee paljon. Asiakkaita yhdenvertaisesti kohtelevaa maksuperustetta on mahdotonta määritellä.

**10 j § Maksun määrääminen ja tarkistaminen / Bestämmande och justering av avgift**

**10 k § Palvelun keskeytyksen vaikutus asiakasmaksuun / Hur avbrott i servicen påverkar klientavgiften**

**11 § Maksun alentaminen ja perimättä jättäminen / Nedsättning och eftergift av avgift**

Asiakasmaksujen kohtuullistamisen ja perimättä jättämisen pykälän selkiyttäminen on erittäin tarpeellinen. Se on jo nyt laissa, mutta ei toteudu lain hengen mukaisesti. EETU kannattaa sitä, että esityksessä ollaan vahvistamassa kuntien ja sairaanhoitopiirien velvollisuutta kohtuullistaa maksuja ja tiedottaa kohtuullistamismahdollisuudesta sekä sen ensisijaisuutta toimeentulotuen hakemiseen nähden. 2 momentin valinnaisuus on nykyisen lain kipupiste.

Kunnilla ja tulevilla maakunnilla ja palveluntuottajilla tulee olla esitettyä tiukempi velvollisuus tiedottaa ja tehdä valmis hakemuspohja. Ehdotamme seuraavaa muotoilua: "Kunnan tai kuntayhtymän on asiakkaan tai hänen edustajansa hakemuksesta tai omasta aloitteestaan alennettava maksua tai jätettävä se kokonaan perimättä, jos maksun periminen vaarantaisi asiakkaan tai hänen perheensä

toimeentulon edellytyksiä taikka asiakkaan lakisääteisen elatusvelvollisuuden tai muun elatusvastuun toteuttamista silloin, kun maksu on määrätty sosiaalihuollon palvelusta, terveydenhuollon palvelusta tai muista kunnan tai kuntayhtymän järjestämisvastuulle kuuluvista palveluista."

Asiakasmaksujen perintätoimia ei tule aloittaa ennen maksun alentamista ja perimättä jättämistä koskevaa kirjallista päätöstä.

Ellei lyhytaikaista laitoshoittoa säädettäisi maksuttomaksi yli 65-vuotiaille, tulee esitystä laajentaa koskemaan lyhytaikaista laitoshoittoa.

*13 § Muulta kuin Suomessa asuvalta perittävä maksu / Avgift av dem som inte är bosatta i Finland*

*14 § Tulojen, korvausten tai saamisten periminen kunnalle tai kuntayhtymälle / Uppbärande av inkomster, ersättningar eller fordringar till kommunen eller samkommunen*

*14 a § Viranomaisten tiedonsaantioikeus / Myndigheternas rätt att få upplysningar*

*15 § Muutoksenhaku / Ändringssökande*

Voimaantulo (alustava voimaantuloajankohta 1.1.2021) Ikraftträdande

Sillanaukee Päivi  
Sosiaali- ja terveysministeriö

Terho Laura  
Sosiaali- ja terveysministeriö